

Модернізація громадських будівель: Перші успіхи та невирішені проблеми



Імплементация Директиви 2012/27/ЄС «Про енергоефективність»

Проект закону «Про енергетичну ефективність»

- Стаття 10 (ст. 4 Директиви) – вимоги щодо розробки Стратегії термомодернізації житлових та нежитлових будівель;
- Стаття 11 (ст. 5 Директиви) – зобов'язання щорічно ремонтувати 1% загальної площі будівель, в яких розташовані органи державної влади та які перебувають в їх власності, з метою приведення рівня енергетичної ефективності таких будівель у відповідність мінімальним вимогам до енергетичної ефективності (*вимоги Директиви – 3% будівель, що належать центральному урядові та займається ним*).



Підтримка проекту GIZ «Реформи в сфері енергоефективності України»

- Розробка методики інвентаризації будівель органів державної влади
- Створення бази даних будівель органів державної влади із зазначенням енергетичних характеристик (ефективності) таких будівель
- Здійснення порівняльного техніко-економічного аналізу впровадження в будівлях органів державної влади заходів термомодернізації та альтернативних заходів скорочення споживання енергії для визначення оптимальних шляхів досягнення національної цілі енергоефективності в частині обов'язкової термомодернізації 1% загальної площі будівель
- Енергетичні аудити та система енергетичного менеджменту



Потреби ринку енергомодернізації

- ✓ Багатоквартирні будинки – **40-50** млрд. євро
- ✓ Будівлі бюджетного сектору – **15-20** млрд. євро
- ✓ Комунальна інфраструктура – **35-40** млрд. євро
- ✓ Комерційні об'єкти -
- ✓ Промисловість -
- ✓ Об'єкти транспорту -



Рамкові умови енергомодернізації громадських будівель

- Законодавчі (цілі, завдання, норми та вимоги, механізми стимулювання та мотивації, регулювання взаємовідносин учасників проектного процесу, відповідальність)
- Інституціональна та організаційна спроможність власників будівель до впровадження ЕЕ проектів
- Розвиненість та доступність кваліфікованих послуг з розробки та реалізації ЕЕ проектів
- Доступність ЕЕ технологій, обладнання та матеріалів
- Доступність фінансових ресурсів



Джерела фінансування ЕЕ проектів

- ✓ Державний та місцеві бюджети – обмежені
- ✓ Приватні інвестори - потенціал не розкритий
- ✓ Міжнародні фінансові організації



European Bank
for Reconstruction and Development

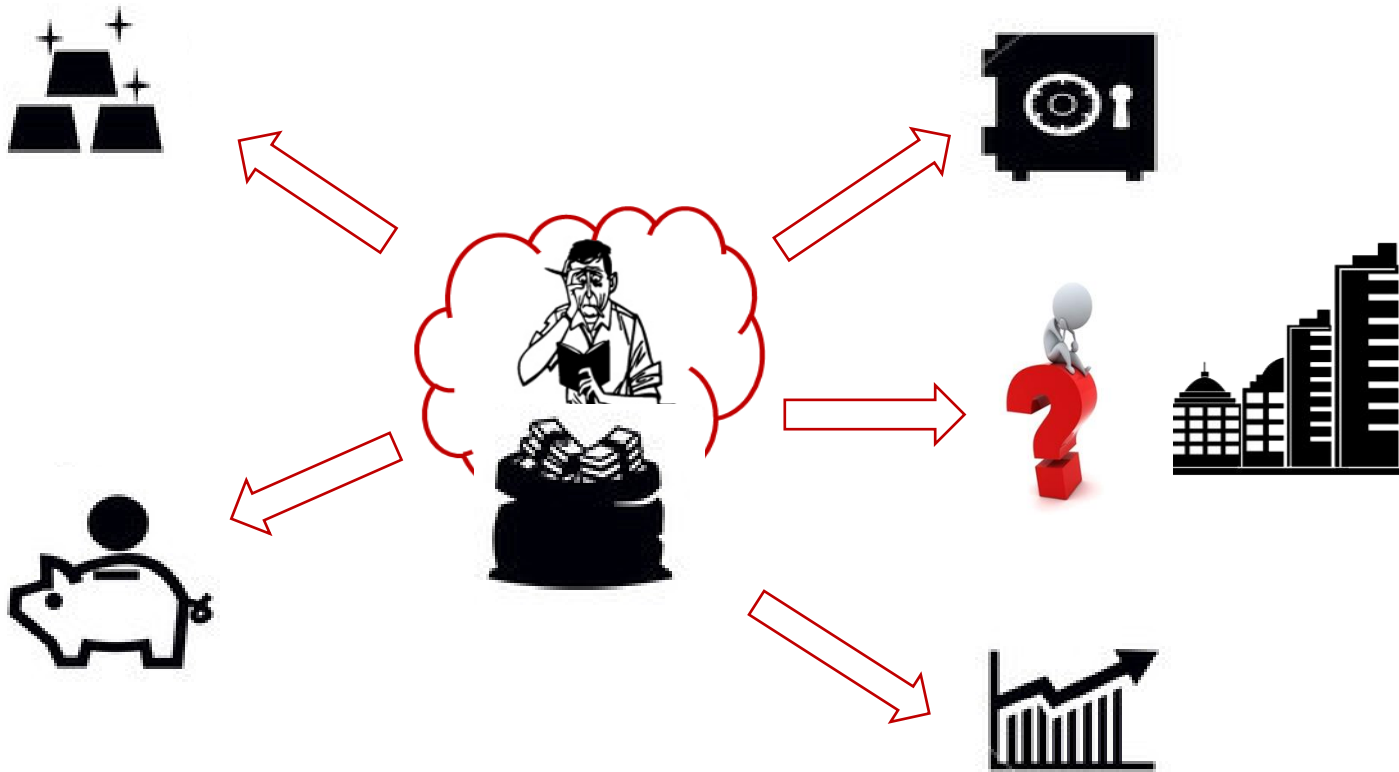


THE WORLD BANK
IBRD • IDA | WORLD BANK GROUP





Ставка на приватного інвестора





Законодавство про ЕСКО

ЗУ «Про запровадження нових інвестиційних можливостей...» № 327/2015

ЗУ «Про внесення змін до Бюджетного кодексу України...» № 328/2015

Постанова КМУ від 21.10.2015 № 845 «Про затвердження Примірного енергосервісного договору»

Накази МФ №№ 996, 1117, 1118/2015 щодо внесення зміни до економічної класифікації видатків бюджету

ДСТУ Б А.2.2-12:2015 «Енергетична ефективність будівель. Метод розрахунку енергоспоживання при опаленні...»



Стан впровадження ЕСКО механізму (1)

В осені 2016 р. 8 компаній уклали 20 ЕС контрактів щодо впровадження енергоефективних заходів в громадських будівлях, у т.ч.:

- м. Київ – 15 (школи, дитячі садки)
- м. Вінниця – 1 (дитячий садок)
- смт Саврань Одеської області – 1 (школа)
- м. Полтава – 2 (школи)
- м. Канів Черкаської області – 1 (школа)

Застосовано модель ЕСКО «спільних заощаджень»

Строки ЕСД – 4-10 років



Стан впровадження ЕСКО механізму (2)

Основні заходи ЕЕ проектів:

- ✓ модернізація інженерних систем будівель – 17
- ✓ модернізація внутрішнього освітлення – 1
- ✓ котельне обладнання - 2

Очікувана економія 8-39%

Грошова економія розподіляється:

- **80%** - ЕС компанія – відшкодування інвестиційних витрат
- **20%** - замовник – зниження бюджетних витрат на ЕР



Проблеми впровадження ЕСКО - механізму (1)

1. Інституційні

- низький рівень кваліфікації співробітників в більшості місцевих органах влади;
- відсутність довгострокових програм скорочення споживання енергоресурсів;
- незадовільний рівень енергоменеджменту;

2. Законодавчі:

- формула визначення «базового рівня споживання» енергоресурсів не коректна;
- методика розрахунку «базової лінії» на основі ДСТУ Б А.2.2-12;
- неадаптованість системи електронних закупівель «ProZorro» до закупівлі енергосервісу;



Проблеми впровадження ЕСКО - механізму (2)

3. Технічні:

- обмеження можливостей використовувати легкі та недорогі матеріали для утеплення стін будівель;

4. Регуляторні:

- конфлікт інтересів ЕС-компаній з теплогенеруючими підприємствами;

5. Фінансові:

- обмежені фінансові ресурси ЕСКО-компаній;
- обмеження НБУ щодо можливості отримання ЕС-компаніями кредитів без застав або гарантійних зобов'язань;

6. Корупційні



Що турбує замовників в сучасній моделі ЕСКО?

- ❖ Зацікавленість виконавців у впровадженні маловитратних та швидкоокупних заходів
- ❖ Вимоги здійснювати розрахунок «базового рівня» споживання тільки теплової енергії
- ❖ Небажання виконавців системно підходити до підвищення енергоефективності об'єктів
- ❖ Непрозора та незрозуміла формула визначення ціни ЕСД
- ❖ Чи є можливість замовника в період дії ЕСД впроваджувати самостійно ЕЕ заходи (*п.25 Примірного договору*)
- ❖ Чи реально очікувати від приватних інвесторів нових інвестиційних пропозицій після реалізації швидкоокупних заходів



Практика залучення фінансування від МФО

Цільове кредитування ЕЕ проектів під:

- державні гарантії (МБ, ЄІБ)
- муніципальні гарантії (ЄБРР, НЕФКО)

Обов'язкові умови:

- ✓ відшкодування кредиту за рахунок скорочення споживання енергоресурсів
- ✓ участь міжнародних консультантів на етапах розробки, реалізації проектів (підготовка ТЕО, управління проектним процесом) та верифікації їх результатів



Як федеральна установа GIZ підтримує Уряд Німеччини у досягненні визначених ним цілей у сфері міжнародного співробітництва задля сталого розвитку.

Видавець

Deutsche Gesellschaft für
Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH
Зареєстровані офіси в Німеччині: Бонн і Ешборн
Проект “Реформи в сфері енергоефективності України”
вул. Антоновича, 16-Б
01004 м.Київ, Україна
Т +38 044 594 07 61
Ф +38 044 594 07 60
www.giz.de/ukraine

Відповідальний
Віталій Шаповаленко

Автор
Віталій Шаповаленко

У співробітництві з





Дякую за увагу!

On behalf of:



Federal Ministry
for the Environment, Nature Conservation,
Building and Nuclear Safety

of the Federal Republic of Germany